

Desequilibrios territoriales en el Cauca

Territorial imbalances in the department of Cauca

Desequilíbrios territoriais em Cauca

DOI: <https://doi.org/10.21803/penamer.17.34.724>

Carlos Enrique Osorio Garcés

<https://orcid.org/0000-0002-5416-2959>

Doctor en Ciencias Ambientales. Profesor del Departamento de Geografía de la Universidad del Cauca. Popayan (Colombia). cosoriogarcés@gmail.com

Tulio Andrés Clavijo Gallego

<https://orcid.org/0000-0003-3737-0542>

Doctor en Antropología. Profesor e investigador de la Universidad del Cauca. Popayán (Colombia). t.clavijo@unicauca.edu.co

Verenice Sánchez Castillo

<https://orcid.org/0000-0002-3669-3123>

Doctora en Antropología. Profesora e Investigadora de la Universidad de la Amazonia. Florencia (Colombia). E-mail: ve.sanchez@udla.edu.co

Resumen

Introducción: La compleja evolución histórica del Cauca, las transiciones de poder, las disparidades geográficas y sociales, así como el estado actual del territorio, confluyen y configuran un complejo escenario para la comprensión de su futuro. En un contexto gravemente afectado por los conflictos sociales, económicos, étnicos y de tenencia de tierra, que presentan una intensidad mayor que en la mayoría de los espacios territoriales que conforman el país, es preciso examinar los indicadores con los cuales el Gobierno define los niveles de desarrollo regional. **Objetivo:** El estudio estuvo encaminado a efectuar una mirada a las realidades que configuran los espacios materiales, basados en la espacialización, la teoría del desarrollo geográfico desigual y el análisis de las principales categorías históricas. **Reflexión:** Se reflexiona sobre los procesos de resistencia al modelamiento económico tradicional bajo el soporte de organizaciones sociales de carácter étnico-territorial, se plantean y exploran nuevos marcos de análisis que permitan un acercamiento comprensivo a lo que el Cauca es y convoca, así como señala puntos críticos a transformar. **Conclusiones:** La pesquisa conducida hace patente la necesidad de una convocatoria a nuevos estudios interdisciplinarios, que den voz a actores sociales, económicos y regionales que han sido invisibilizados por los centros de poder y una toma de decisiones que les es ajena.

Palabras clave: América latina; Antropología cultural; Desarrollo económico y social; Geografía humana; Grupo étnico¹.

Abstract

Introduction: The complex historical evolution of the department of Cauca, the transitions of power, the geographical and social disparities, as well as the current state of the territory, come together and configure a complex scenario for understanding its future. In a context severely affected by social, economic, ethnic and land tenure conflicts, which present a greater intensity than in the majority of the territorial spaces that make up the country, it is necessary to examine the indicators with which the government defines the levels of regional development. **Objective:** The study was aimed at taking a look at the realities that configure material spaces, based on spatialization, the theory of uneven geographical development and analysis of the main historical categories. **Reflection:** The text reflects on the processes of resistance to traditional economic modeling under the support of social organizations of an ethnic-territorial nature, proposes and explores new frameworks of analysis that allow a comprehensive approach to what Cauca is and calls for, as well as points out critical points to transform. **Conclusions:** The research conducted shows the need for a call for new interdisciplinary studies, which give voice to social, economic and regional actors who have been made invisible by the centers of power and decision-making that is foreign to them.

Keywords: Cultural anthropology; Economic and social development; Ethnic groups; Human geography; Latin America.

¹ Extraídas del Tesoro de la Unesco.

¿Cómo citar este artículo?

Osorio; C., Clavijo; T. y Sánchez; V. (2024). Los procesos de configuración del Estado moderno territorial: elementos para repensar la concepción de comunidades negras en Colombia. *Pensamiento Americano*, e#:724 17(34), 1-18. DOI: <https://doi.org/10.21803/penamer.17.33.724>



Resumo

Introdução: A complexa evolução histórica do Cauca, as transições de poder, as disparidades geográficas e sociais, bem como a situação atual do território, convergem e configuram um cenário complexo para a compreensão de seu futuro. Em um contexto seriamente afetado por conflitos sociais, econômicos, étnicos e pela posse da terra, mais intensos do que na maioria dos espaços territoriais do país, é necessário examinar os indicadores com os quais o governo define os níveis de desenvolvimento regional.

Objetivo: O estudo teve como objetivo dar uma olhada nas realidades que moldam os espaços materiais, com base na espacialização, na teoria do desenvolvimento geográfico desigual e na análise das principais categorias históricas. **Reflexão:** Reflete sobre os processos de resistência à modelagem econômica tradicional sob o apoio de organizações sociais de caráter étnico-territorial, levantando e explorando novos marcos de análise que permitem uma abordagem abrangente do que o Cauca é e convoca, além de apontar pontos críticos a serem transformados. **Conclusões:** A pesquisa realizada deixa clara a necessidade de uma convocação para novos estudos interdisciplinares que deem voz aos atores sociais, econômicos e regionais que foram invisibilizados pelos centros de poder e de tomada de decisões que lhes são estranhos.

Palavras-chave: América Latina; Antropologia cultural; Desenvolvimento econômico e social; Geografia humana; Etnia.



Introducción

En los últimos tiempos, la discusión sobre las bondades, las dificultades y los beneficios del modelo de desarrollo hegemónico ha ocupado un amplio espectro de estudios desde la perspectiva de las ciencias económicas, sociales y políticas (Higuera Carrillo, 2022; Ormaechea, 2021; Rodríguez, 2021). Las nuevas tendencias y perspectivas teóricas creadas por académicos y pensadores del tercer mundo han generado no solo una ruptura con las teorías clásicas del desarrollo, sino también una crítica directa contra la institucionalidad nacional e internacional, encargadas de su agenciamiento (Aguar de Medeiros y Trebat, 2021; Göttems y Mollo, 2020; Saad-Filho, 2020).

Paralelo a lo anterior, ha aparecido un importante número de movimientos sociales en dichos países, que de manera abierta demandan de los Estados nacionales principios de autonomía política, territorial y diferenciación étnica y cultural que permitan la continuidad y el fortalecimiento de sus estructuras de vida (Pinheiro Barbosa, 2022; Riggirozzi, 2020; Rosset et al., 2021; Veltmeyer, 2020). En muchos aspectos, estas son diametralmente diferentes a las creadas por los modelos económicos y de desarrollo, derivados de la construcción histórica conocida como modernidad.

La configuración del Cauca es compleja (Galindo-Urbe et al., 2022; Rodríguez-Rivero et al., 2020), por lo que sería un error intentar una interpretación unidimensional. Empero, destaca una amplia gama de factores que resalta la necesidad de reintroducir y destacar ideas sobre la región y el territorio, incluso si se parte de análisis singulares. Ello devela la importancia de un análisis geográfico sobre la distribución de los beneficios del desarrollo en el interior del Cauca y la valoración del espacio local. Especialmente, se busca que estos procesos reflexivos actúen como respuesta a los procesos de globalización que generan una tensión entre lo global y local (Araque Geney, 2023; Dest, 2021; Hoyos Chavarro et al., 2022; Quintero-Ángel et al., 2021).

Por ende, el artículo tiene como finalidad presentar una reflexión académica sobre los resultados de la espacialización de indicadores de desarrollo del Cauca. Para ello, se tomaron como unidad de análisis los municipios estudiados mediante el análisis de información proveniente de bases de datos oficiales. Los resultados fueron interpretados con categorías analíticas propias de la geográfica crítica, de la historia colonial de la antigua gobernación del Cauca y del estado actual de variables departamentales.

La estructura del artículo fue dividida en dos secciones, de manera que se permita comprender los procesos que dieron origen a las relaciones entre los diferentes actores sociales que habitan la región y su influencia en la estructuración territorial y sus características. Se inicia con la introducción de elementos conceptuales y territoriales del Cauca, que permite ubicar el lugar de enunciación teórica y espacial de la zona de estudio. La segunda sección se refiere a los procesos históricos de larga duración que han creado la fisonomía territorial, social, económica y étnica de la zona de estudio, con el propósito de establecer herramientas para comprender los resultados de la espacialización de indicadores.

Marco teórico

Algunos elementos conceptuales y contextuales

La teoría del desarrollo hace parte del concepto que una sociedad tiene sobre sus formas de organización



y control social interno, su modelo de Estado y de gobierno (Bresser-Pereira y Oreiro, 2023; Fritz et al., 2022). Por tanto, este sistema de premisas establece el ideal de las formas de satisfacción de sus necesidades sociales e individuales, la organización económica de la sociedad y la explotación de su base productiva. Igualmente, tiene como soporte el modelo de hombre y mujer que considere idóneo. Ello, aunque a veces menos visible y tomado en cuenta, permite comprender el proceso de conformación histórica y proyección que le da identidad y razón de ser a un grupo social determinado (Bresser-Pereira, 2020; Crocetti et al., 2023; Rogers et al., 2020).

La política del desarrollo, tal como se ha considerado por parte del modelo capitalista, aparece con fuerza una vez terminada la Segunda Guerra Mundial (Thornton, 2023). Entre sus varias consecuencias, resalta la división del mundo en dos grandes bloques con concepciones ideológicas, políticas y económicas diametralmente antagónicas: el bloque oriental liderado por Rusia y el bloque occidental que consolida como potencia a los Estados Unidos. Este último promovió la reconstrucción de Europa a través del recordado Plan Marshall, que al final sustentaba principios de intervención capitalista, la implantación de la economía de mercado y la democracia como su expresión política.

El fomento a la creación de empresas, la ampliación de la educación superior a disciplinas creadas para desarrollar el sistema capitalista, como la ingeniería industrial, la economía, la administración de empresas, los negocios, las finanzas y otras áreas conexas, se multiplicaron como respuesta a las necesidades de formación para el desarrollo (Bresser-Pereira, 2023; Temin, 2023). Más adelante, los procesos de descentralización y la obligatoriedad de proyectos encaminados al desarrollo territorial se constituyeron una parte fundamental de las herramientas de transformación de las realidades locales y regionales, así como de ajuste y modernización, para la concreción del modelo de desarrollo (Andreoni, 2022).

Los resultados de la aplicación de este particular modelo de desarrollo no fueron homogéneos en América Latina, hecho en cierta medida previsible (Tijerina, 2020). Las condiciones preexistentes en cada país y región determinaron su grado de eficiencia y capacidad de transformación de las condiciones reales de vida de sus habitantes. No obstante, se apreció el poder en narrativas y prácticas de la teoría desarrollista o desarrollismo, para desorganizar e imponer maneras de hacer a expensas de la realidad histórica y concreta (Koponen, 2020).

El modelo que prometía un escenario mesiánico empezó en muchas regiones, entre ellas el territorio del actual Cauca, a generar enormes asimetrías de acceso a los recursos, bienes y servicios. Como resultado, quedó evidenciado el profundo deterioro en las condiciones de vida de sus habitantes, no solo por la precariedad del escenario previo, sino como derivación de la implementación de este modelo de sociedad.

El intento de transformación y la implementación de patrones universales de desarrollo entró en conflicto con la diversidad cultural del Cauca, la cual se expresa especialmente en la presencia de comunidades indígenas y afrodescendientes. En este sentido, la experiencia investigativa de los autores, la praxis cotidiana y los estudios de antecedentes consultados sugieren que la población caucana que se autorreconoce con pertinencia étnica y cultural diferente a la población que comparte el modelo de desarrollo institucional conforman una base social importante. Ello significa que la divergencia entre modelo impuesto/aceptado y modelo deseado debe ser entendida tanto desde el punto de vista de volumen como de la extensión de los territorios que ocupan estos estratos poblacionales.

La mayoría de las comunidades que conforman este sector poblacional se encuentran constituidas en organizaciones de base que establecen una presión sobre el Gobierno Nacional para el cumplimiento de la normatividad que les otorga derechos culturales, territoriales y autonomía para orientar el desarrollo en sus espa-



cios de vida. Desde esta perspectiva, es posible establecer que un porcentaje alto de la población departamental no asume ni se reconoce en el modelo de desarrollo imperante ni en los indicadores que lo configuran. De ahí la importancia de lograr una mejor representación de las percepciones y representaciones de estas comunidades invisibilizadas sobre sus procesos, necesidades y amenazas que las afectan (LaRota-Aguilera y Marull, 2023; Lobo y Vélez, 2022; Mendoza Ledezma, 2023; Roncancio et al., 2020).

Existen otros retos que las comunidades culturalmente diferenciadas tienen que afrontar, como las condiciones de internacionalización creciente y la interdependencia de economías globales, las dificultades propias de la interculturalidad entre las regiones y de los derechos jurídicos, aunados a los procesos de conflicto y posconflicto con todas sus variables (Acero y Machuca, 2021; Koopman, 2020; Pérez Gamboa et al., 2023; Prem et al., 2020; Salazar et al., 2022). En consecuencia, resulta una labor compleja e ingenua pensar el Cauca como un conjunto homogéneo de comunidades que comparten un modelo de sociedad y unas necesidades comunes como ejes articuladores de su futuro.

Desde el periodo colonial, la configuración territorial de la antigua Gobernación de Popayán y del actual departamento del Cauca se han caracterizado por poseer un gran tamaño, su diversidad cultural y su baja densidad de población. Estos factores, unidos a la poca capacidad del Estado nacional y regional, han creado una gran disfunción de control de su espacio terrestre, lo que ha mostrado que el Cauca es más geografía que economía y más territorio que territorialidad. De ahí la importancia de considerar los conceptos de justicia y justicia espacial desde una geografía social comprometida con el cambio (Anguelovski et al., 2020; Lacey-Barnacle et al., 2020; Moroni, 2020; Svarstad y Benjaminsen, 2020).

En parte, este estado se suscita debido a los procesos internacionales en los cuales se encuentra inmerso Colombia, pues la teoría del desarrollo neoliberal sigue implementándose por parte de los planificadores y el aparato institucional del Estado (Dest, 2020). Esto ocurre a pesar de ser el Cauca una región que incluye un considerable número de espacios territoriales del país, donde la acción del Gobierno no es contundente y existe un déficit sustancial de Estado (Jenss, 2020; Kane, 2023; Sauls et al., 2022).

Con frecuencia ocurre que en los territorios del Pacífico, el Caribe, la Orinoquía, la Amazonía, entre otros, se han construido modelos de vida ajenos a los imperativos que configuran la modernidad. Esto ha supuesto trayectorias históricas, estructuras económicas y formas particulares de inserción a lo nacional. Estas condiciones sociales y territoriales, desde la perspectiva de este artículo, son producto de la historia colonial, y parte de la republicana, que trató las diferencias culturales y sus racionalidades económico-territoriales como obstáculos para el cambio y el desarrollo regional.

Los fenómenos descritos crearon unas enormes asimetrías sociales y territoriales de acceso y aprovechamiento de las condiciones de desarrollo. Para Harvey (2007), estas son entendidas como productos característicos de la implementación de modelos de desarrollo capitalistas, por un lado, y de la imposición estatal de la transición a sociedades precapitalistas a la modernidad de la economía de mercado, por otro.

Como resultado, la confluencia de estos factores actuó en la consolidación de las formas de producción asociadas al mundo occidental moderno e influyó su implementación en todos los lugares como condición para el mejoramiento de las condiciones de vida y posibilidades futuras de las poblaciones. En tal sentido, si se considera la importancia de esta proyección futura, su interdependencia con la cosmovisión compartida y la identidad personal-social sujeta a la comunidad misma (Noroña González et al., 2023; Pérez Gamboa et al., 2021), es factible afirmar que se desconfiguraron vidas cotidianas y proyectos de vida en pos de un proyecto



social incompatible con los escenarios preexistentes a la importación del modelo.

Harvey (1996, 2007) construye y agrupa los resultados diferenciales de la aplicación de los modelos occidentales del desarrollo bajo el concepto de desarrollo geográfico desigual. Esta estructura conceptual permite interpretar los indicadores empleados para medir el desarrollo y su distribución espacial en el Cauca. Dichos indicadores, unidos a un componente histórico, favorecen la construcción de explicaciones sobre la distribución desigual y las oportunidades de acceso al desarrollo en el departamento.

De acuerdo con Harvey (1996), este concepto orienta hacia la identificación de aquellos aspectos que fueron difundidos desde un centro de poder, hegemónico y dominante, hacia los territorios “atrasados”, como una especie de acto bíblico de salvación. En este sentido, resalta que la categoría centro no es singular, sino una construcción plural en la cual el centro dominante es el poder denominado Occidente, que a su vez regula y busca homogeneizar otros centros de menor jerarquía. Esto permite explicar que los Estados nación se sometían a diseños provenientes de estos modelos occidentales y a su vez busquen someter a los territorios a estos procesos globalizadores.

Una de las muchas consecuencias de la implementación desigual del modelo de desarrollo es la fragmentación territorial que esto conlleva. Al respecto, Safford y Palacios (2002) establecen que la escasez de población y su altísima dispersión en el territorio fueron dos de las características de la Colombia del siglo XIX que hicieron que la fragmentación espacial dificultase los procesos de desarrollo y consolidación de un país unido e integrado. En la actualidad, las consecuencias pueden ser diagnosticadas en la evolución de los movimientos sociales (DeMeritt y Pulido, 2019; Georgi, 2022; Sachseder, 2020), las dinámicas del conflicto histórico (Barrera et al., 2022; Díaz et al., 2021), las nuevas perspectivas de género y sociedad (Banerjee et al., 2021; Fahlberg et al., 2023), el enfrentamiento al cultivo ilegal (Acero y Machuca, 2021), entre otros tantos procesos de cambio.

A ello se suman aspectos como una geografía difícil y agreste, las dificultades de transporte, así como la escasez de carreteras y vías que permitieran articular el país, en general, y al Cauca, en particular. Popayán, capital tanto de la antigua Gobernación, como del actual departamento del Cauca, no tuvo la capacidad administrativa, aunada probablemente a la falta de interés político de su clase dirigente, por lo que no se logró articular un adecuado ordenamiento espacial y una institucionalidad para gobernarlo.

Los elementos expuestos, unidos a las tensas relaciones interculturales que se viven en el Cauca, definen que la actual configuración departamental presente una marcada continuidad de los espacios territoriales y sociales generados durante el periodo colonial. A su vez, este escenario se complejiza con la reiteración de un modelo central-unitario que se concreta en las estructuras departamentales feudos de poder político. Por tanto, se aprecia un panorama que difícilmente solventa la superación de la vieja impronta administrativa y dar paso a escenarios de una, más eficiente y cercana, planificación territorial en clave regional.



Reflexión

A continuación, se examinan los procesos históricos que han influenciado los resultados de la espacialización de indicadores. De tal manera, se busca reflexionar sobre las complejas determinaciones históricas, su impacto en las desiguales, la justicia espacial y la geografía actual del Cauca.

De la mina a la no mina

El líder de comunidades negras del norte del Cauca, Sabas Casarán, en una de las muchas reuniones que los autores pudieron compartir en su casa del municipio de Villa Rica, expresó que los líderes y la sociedad de Popayán, “dueños del Cauca”, cambiaron las minas de oro con las cuales se habían enriquecido por medio de la imposición del trabajo de los esclavos negros, a una nueva forma de control sobre las tierras, la no mina. Esta nueva forma de propiedad e instrumento de dominación se materializaba en una nueva forma de control sobre las tierras y sus recursos, es decir, las mismas familias continuaron en el ejercicio del poder, ahora desde el direccionamiento del estado regional.

Esta metáfora de la historia social de la región empleada por Sabas Casarán permite establecer una línea de tiempo de más de tres siglos, en los cuales se configuró la estructura del poder económico y político en las familias tradicionales de Popayán. En la actualidad, se hace presente y contribuye poderosamente a confirmar los paisajes sociales y geográficos característicos de la región, que permiten explicar los desequilibrios de acceso al desarrollo de las diferentes regiones y sectores espaciales del actual departamento del Cauca.

En otros términos, la afirmación de que el poder en el Cauca no ha tenido variaciones sustanciales desde el periodo colonial, con tránsito del poder económico de la mina y la hacienda como constelaciones sociales y económicas, hasta el control del poder por el Estado, no es descabellada. Esto halla su explicación en que, abiertamente al inicio y luego solapadamente, implican la esclavitud y el servilismo, directa o por medio de alianzas estratégicas que permiten a estos actores ampliar su rango de influencia y direccionar los recursos públicos de acuerdo con sus intereses.

Desde la perspectiva de la historia, el trabajo de Barona Becerra (1995) permite explicar las razones de la desarticulación territorial del actual departamento del Cauca. Bajo el concepto de archipiélago regional, se expresa la discontinuidad espacial de regiones con fuertes formas institucionales de control y explotación económica. Estas, a su vez, se encuentran rodeadas de otras diametralmente diferentes ocupadas con otros criterios culturales, hecho que no permite la homogeneización de los procesos de desarrollo territorial y contribuye a construir las asimetrías de expresiones cuantitativas y cualitativas en sus diferentes espacios subregionales. Estos fenómenos permiten sugerir que el espacio es un producto de las actividades humanas y de las tensiones que se producen en su interior, no un escenario pasivo de ellas.

Bajo consideraciones como estas, es posible entender la construcción y persistencia de realidades diferentes en lugares diversos del Cauca. Esto ha producido, desde su poblamiento por comunidades europeas y africanas, que se unieron espacialmente a las precolombinas, una suerte de sedimentación de procesos sociales y configuracionales marcados por una falsa homogeneidad dominante y una rica diversidad invisibilizada.

De tal forma, se puede entender que esta configuración, compleja, con naturaleza de red, se proyecta al estudio lineal como una especie de estructura inamovible, con nichos de realidad que conviven, pero no llegan a entrar en contacto. Por tanto, se precisa de pensar en las comunidades desde ellas mismas y sus necesidades, como vía para promover su sostenibilidad y un verdadero desarrollo, no solo el que se deriva de conceptos importados (Sanabria Martínez, 2022).

A pesar de los intentos gestados desde el final del periodo colonial hasta la actualidad, el ingreso del Cauca a la “modernidad” ha sido siempre una tarea inacabada. El departamento, como muchos otros espacios, es



una zona de hibridación, un palimpsesto donde se superponen e interactúan numerosas escrituras de muchos orígenes culturales y de estructuras históricas.

Análisis espacial de los indicadores de desarrollo en el Cauca

Como se ha podido avizorar hasta este punto, los nuevos retos exigen la necesidad de repensar el departamento. Al respecto, se precisa poner bajo examen el sistema de causas y sus expresiones, tales como los insuficientes logros derivados de los proyectos ejecutados, la aparición en las redes de nuevos actores tanto en el sector político como social, así como el impacto de la evolución histórica del departamento en un escenario socioambiental actual que resulta retador.

Las características más comunes en el departamento en cuanto a grupos poblaciones son el predominio de habitantes menores de 18 años y mayoritariamente campesina, que presentan un amplio porcentaje de necesidades básicas insatisfechas (NBI), con estudios primarios incompletos, bajo índice de calidad de vida y alta prevalencia de la pobreza, según los indicadores de ingreso y los datos consolidados en el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018. Estas particularidades ponen de relieve el fracaso del modelo desarrollista y en tela de juicio tanto la propuesta como su implementación en cuanto no se ha logrado la dinamización económica, social y espacial prometida.

Los aspectos señalados se han naturalizado y tipifican en el Cauca, lo cual ha generado un territorio desarticulado, la gestión perenne del Gobierno desde un modelo centralizado y el limitado impacto social de las instituciones. Esto cambia parcialmente en determinadas zonas que gozan de cierta independencia, pero la tendencia es que Popayán aglomere en su esfera de influencia la mayor cuota de poder, lo cual ha actuado en detrimento de territorios “sin poder real”.

La costa pacífica es un ejemplo ideal, pues aparecen fuertes polos económicos que, debido a sus vínculos en comercio y política, no padecen de la dependencia administrativa que hacen que poblaciones de menores recursos dependan de la capital departamental. Ese escenario se repite en los restantes puntos cardinales, donde las relaciones fronterizas y los recursos propios permiten una cierta capacidad de regulación externa a las de Popayán.

El concepto de archipiélago mencionado favorece una mejor comprensión del sistema de causas, al menos en el examen de tres dimensiones. La primera es el dominio ejercido desde Popayán, lo cual, aunado a los argumentos ofrecidos, explica que esta presente indicadores superiores a la media nacional. Esto le ha permitido a la capital conformar un centralismo regional y presentar mayor peso en el análisis regional en cuanto a influencia.

La segunda dimensión es la determinación de la infraestructura regional, marcada por la presencia de la vía Panamericana y su esfera de influencia, coincidente, en cierta medida, con Popayán. En cuanto el análisis se desplaza a territorios “interiores”, se puede observar un estable y decreciente movimiento en los indicadores de desarrollo, así como un patente deterioro de las condiciones de vida.

Por último, la dimensión cultural permite recuperar los datos que les son propios a comunidades invisibilizadas bajo el pretexto de la atención a la diversidad, enfoque que ha oscurecido sus orígenes y su singularidad. En este caso, destaca el “bajo desarrollo” de grupos étnicos, como los indígenas y los afrocolombianos, quienes viven relegados a territorios marginalizados y vulnerables.



Estas dimensiones absorben en los discursos y las prácticas oficiales aquellos conceptos occidentales que signan el desarrollo, las herramientas narrativas y estadísticas, como el bienestar o la calidad de vida. Estas aproximaciones terminan por redundar en esfuerzos que no conllevan transformación y legitiman el fracaso del modelo desarrollista en un territorio desigual, pero sin atender a comunidades singulares. En definitiva, enmascarados en estos conceptos, son subdiagnosticados complejos fenómenos que se derivan de una pobreza de servicios básicos que marca la vida de estas comunidades, como la educación, la salud y el acceso a otros igualmente necesarios.

A diferencia de la tendencia nacional, el Cauca cuenta con una mayoría de población en contextos rurales, fundamentalmente si no se considera a Popayán. La gran mayoría de la estructura productiva en la región es la agricultura tradicional, con interesantes focos de economía moderna, especialmente microempresas (99,0 % del tejido empresarial), pero un mayor predominio de producción agrícola (Dorado Guzmán et al., 2023).

Lo paradójico de este panorama consiste en que más del 90 % del sector está representado por sembrados industriales (caña, café y otros cultivos) ubicados al norte. Estos poseen una fuerte influencia social y económica del Valle del Cauca, en un régimen de tipo enclave. Con excepción del café y la papa, el resto de la agricultura del Cauca se puede catalogar como de subsistencia, con escasa o nula participación en redes de mercado nacionales. Además, el informe reporta la baja supervivencia de los emprendimientos, la cual alcanza el 30 % en un lapso de cinco años, esto muestra un desolador escenario para las micro y pequeñas empresas, datos que han de ser profundizados multidimensionalmente (González Ávila et al., 2023; Gómez Miranda, 2023).

Además, sin la posibilidad de constituir parte de una economía que garantice la presencia de obras de infraestructura y logística de apoyo al desarrollo de sectores como la educación y la tecnología, los cuales requieren asistencia técnica y financiación. Sin embargo, los resultados del informe del estudio económico del Cauca en 2023 muestran que, si bien sectores como la agricultura y la construcción mantienen una necesaria resiliencia (Linares Giraldo et al., 2023; Mogrovejo Andrade, 2022), son más las variables que se apreciaron contraídas para cerrar el año, si bien mostraron recuperación en comparación con la pandemia de covid-19 (Dorado Guzmán et al., 2023).

Los restantes municipios del Cauca cumplen de manera general con los anteriores argumentos: a medida que se alejan geográfica y relacionamente del centro político, con mayor claridad se aprecia el deterioro de los conocidos indicadores. Estos tienden a mejorar cuando el emplazamiento estudiado se encuentra cerca del eje de la vía Panamericana y disminuyen considerablemente en los territorios ocupados por grupos étnicos. De ahí que deban examinarse con detenimiento los impactos socioculturales y económicos provocados por la pandemia de covid-19 en un contexto de por sí depauperado, de manera que pueda comprenderse mejor el sistema regional de necesidades (Torres Barreto, 2023).

La relación entre la vía Panamericana y el nivel de desarrollo alcanzado se observa en las ciudades que lideran los municipios, donde sobrepasan ampliamente el promedio departamental en cuanto a calidad de vida. Mientras son favorecidas por las desiguales geográficas mencionadas, un grupo de poblaciones quedan restringidas virtualmente de la participación en circuitos económicos y socioculturales. El elemento común es que forman parte de territorios de diversidad étnica y cultural.

Las diferencias culturales propias de las comunidades indígenas con menor calidad de vida desafían las nociones clásicas de universalidad del modelo, lo que demuestra que su puesta en marcha no está sujeta exclusivamente a indicadores replicables. Quizás el aspecto más remarcable de esta fractura es que, más allá de la occidentalización del concepto de desarrollo, existe una crisis social invisible que actúa sobre estas comunidades.



Entre otras manifestaciones, se aprecian la depauperación, las escasas perspectivas de vida, la alta prevalencia de enfermedades y una visión de futuro muy limitada. Contradictoriamente, estas expresiones contrastan con los supuestos avances en cuanto a representación política, la conciencia social y la participación política, lo cual, al menos en el discurso, sitúa a estos colectivos como actores con cierta importancia en la palestra pública nacional e internacional.

Esto ha provocado que para algunas de estas comunidades los rasgos culturales queden matizados por la influencia de las condiciones de pobreza y marginalidad, lo que dificulta una comprensión precisa de su vida espiritual y los factores a modificar para avanzar en cuanto a indicadores. En cambio, las estructuras culturales homogéneas permiten alcanzar mayor claridad con respecto a los indicadores. No en vano se puede encontrar gran similitud entre los municipios con mayor presencia de comunidades étnicas (o que se autorreconocen como ellas) y aquellos que exhiben las más complejas cifras de miseria.

Esta situación puede ser definida como “desintegración regional” y actualmente condiciona el pensar y el hacer que dan forma a las agendas y políticas. Las expresiones fundamentales quedan acotadas en la disparidad entre resultados y esfuerzos si bien se aprecia una creciente orientación hacia la configuración de una identidad regional basada en el bien común y el avance tendencialmente recíproco como base de la cultura del Cauca y la deseada “caucanidad”.

Conclusiones

Los impactos diferenciales del desarrollo que se observan en las diferentes regiones que componen el Cauca se constituyen en indicadores no solo de los niveles de bienestar alcanzados en la aplicación del modelo hegemónico y de sus formas de medición, sino que en la misma proporción develan los procesos de modernización de la economía, los intentos de estimular la productividad y el crecimiento de la riqueza por parte del Estado y de sus políticas de desarrollo regional y territorial.

Sin embargo, estos no se aplican en un vacío social y cultural; por el contrario, se encuentran con dinámicas de grupos diferenciados social y culturalmente, cuyas trayectorias históricas no permitieron la implementación de sus estrategias y sus resultados fueron francamente desalentadores para la mayoría de la población del Cauca. En tal sentido, debe considerarse que el Cauca posee una tradición social iniciada por parte de la conquista española, estructura que coadyuvó a crear una sociedad de latifundistas y esclavistas. Estas bases influyeron en la conformación de una sociedad profundamente escindida y de exclusión de las poblaciones consideradas minorías, rezagos cuyas manifestaciones todavía son observables en la actualidad.

Desde esta perspectiva, el Cauca se erige en un inmenso y complejo laboratorio social, donde todos los días aparecen nuevos actores y circunstancias de desarrollo, y el futuro regional. Estos aspectos requieren nuevos marcos de análisis en lo económico, lo político y lo territorial, donde la visión de un departamento atrasado y pobre requiere nuevas formas de ser interpretado y de nuevos intérpretes.

Conflictos de interés

No se presentan conflictos de intereses.



Referencias

- Acero, C. y Machuca, D. (2021). The substitution program on trial: Progress and setbacks of the peace agreement in the policy against illicit crops in Colombia. *International Journal of Drug Policy*, 89, 103158. <https://doi.org/10.1016/j.drugpo.2021.103158>
- Aguiar de Medeiros, C. y Trebat, N. (2021). The failures of neoliberalism in Brazil. *Journal of Economic Issues*, 55(2), 408-415. <https://doi.org/10.1080/00213624.2021.1908803>
- Andreoni, A. (2022). Compressed development and the political economy of developmentalism. *Development and Change*, 53(5), 1103-1120. <https://doi.org/10.1111/dech.12729>
- Anguelovski, I., Brand, A. L., Connolly, J. J., Corbera, E., Kotsila, P., Steil, J., ... Argüelles Ramos, L. (2020). Expanding the boundaries of justice in urban greening scholarship: Toward an emancipatory, antisubordination, intersectional, and relational approach. *Annals of the American Association of Geographers*, 110(6), 1743-1769. <https://doi.org/10.1080/24694452.2020.1740579>
- Araque Geney, E. A. (2023). Una mirada a la realidad económica y educativa de la mujer indígena zenú: Reflexiones desde el Cabildo Menor el Campo Mirella. *Región Científica*, 2(2), 202366. <https://doi.org/10.58763/rc202366>
- Banerjee, O., Cicowicz, M., Vargas, R., Obst, C., Rojas Cala, J., Alvarez-Espinosa, A., ... Sáenz Meneses, D. (2021). Gross domestic product alone provides misleading policy guidance for post-conflict land use trajectories in Colombia. *Ecological Economics*, 182, 106929. <https://doi.org/10.1016/j.ecolecon.2020.106929>
- Barona Becerra, G. (1995). *La maldición de Midas en una región del mundo colonial: Popayán, 1730-1830*. Universidad del Valle.
- Barrera, V., López Cárdenas, M. B., Staples, H. y Kanai, M. (2022). From local turn to space-relational analysis: Participatory peacebuilding in a Colombian borderland. *Political Geography*, 98, 102729. <https://doi.org/10.1016/j.polgeo.2022.102729>
- Bloeser, K., McCarron, K., Merker, V., Hyde, J., Bolton, R., Anastasides, N., ... McAndrew, L. (2021). "Because the country, it seems though, has turned their back on me": Experiences of institutional betrayal among veterans living with Gulf War Illness. *Social Science & Medicine*, 284, 114211. <https://doi.org/10.1016/j.socscimed.2021.114211>
- Bresser-Pereira, L. C. (2020). A new theoretical framework: New developmentalism. *Challenge*, 63(3), 114-132. <https://doi.org/10.1080/05775132.2019.1705006>
- Bresser-Pereira, L. C. (2023). New steps in the construction of New Developmentalism. *Brazilian Journal of Political Economy*, 43, 777-788. <https://doi.org/10.1590/0101-31572023-4005>
- Bresser-Pereira, L. C. y Oreiro, J. L. (2023). A brief history of development theory: From Schumpeter and Prebisch to new developmentalism. *Brazilian Journal of Political Economy*, 44, 5-28. <https://doi.org/10.1590/0101-31572024-3604>
- Crocetti, E., Albarello, F., Meeus, W. y Rubini, M. (2023). Identities: A developmental social-psychological perspective. *European Review of Social Psychology*, 34(1), 161-201. <https://doi.org/10.1080/10463283.2022.2104987>
- DeMeritt, J. y Pulido, A. (2019). Violence, voting & peace: Explaining public support for the peace referendum in Colombia. *Electoral Studies*, 61, 102067. <https://doi.org/10.1016/j.electstud.2019.102067>
- Dest, A. (2020). "Disenchanted with the state": Confronting the limits of neoliberal multiculturalism in Colombia. *Latin American and Caribbean Ethnic Studies*, 15(4), 368-390. <https://doi.org/10.1080/17442222.2020.1777728>
- Dest, A. (2021). The coca enclosure: Autonomy against accumulation in Colombia. *World Development*, 137, 105166. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2020.105166>
- Diaz, J. M., Staples, H., Kanai, J. M. y Lombard, M. (2021). Between pacification and dialogue: Critical lessons from Colombia's territorial peace. *Geoforum*, 118, 106-116. <https://doi.org/10.1016/j.geoforum.2021.106-116>



doi.org/10.1016/j.geoforum.2020.12.005

- Dorado Guzmán, D. M., Córdoba Hurtado, L. y Becerra Campo, C. A. (2023). *Estudios económicos de las zonas del departamento del Cauca*. Cámara de Comercio del Cauca. https://cccauca.org.co/camara-web/_lib/file/doc/gestor_contenido/modulo_2/submodulo_34/documentos/ESTUDIO%20ECONOMICO%202023.pdf
- Fahlberg, A., Velasquez, M., Wise, H. y Simon, T. (2023). Tangential Movements: How feminist organizing against gender-based violence offers an alternative avenue for protesting drug violence in Latin America. *World Development*, 161, 106118. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2022.106118>
- Fritz, B., de Paula, L. F. y Prates, D. M. (2022). Developmentalism at the periphery: Addressing global financial asymmetries. *Third World Quarterly*, 43(4), 721-741. <https://doi.org/10.1080/01436597.2021.1989299>
- Galindo-Urbe, D. M., Hoyos-Hoyos, J. M., Isaacs-Cubides, P., Corral-Gómez, N. y Urbina-Cardona, N. (2022). Classification and sensitivity of taxonomic and functional diversity indices of anurans in the Andean coffee cultural landscape. *Ecological Indicators*, 136, 108650. <https://doi.org/10.1016/j.ecolind.2022.108650>
- Georgi, F. R. (2022). Peace through the lens of human rights: Mapping spaces of peace in the advocacy of Colombian human rights defenders. *Political Geography*, 99, 102780. <https://doi.org/10.1016/j.polgeo.2022.102780>
- Gómez Miranda, O. M. (2023). Factores institucionales que impactan en la actividad emprendedora de los estudiantes universitarios. *Región Científica*, 2(1), 202327. <https://doi.org/10.58763/rc202327>
- González Ávila, D. I., Garzón Salazar, D. P. y Sánchez Castillo, V. (2023). Cierre de las empresas del sector turismo en el municipio de Leticia: Una caracterización de los factores implicados. *Región Científica*, 2(1), 202342. <https://doi.org/10.58763/rc202342>
- Göttems, L. B. D. y Mollo, M. de L. R. (2020). Neoliberalism in Latin America: Effects on health system reforms. *Revista de Saúde Pública*, 54, 74. <https://doi.org/10.11606/s1518-8787.2020054001806>
- Harvey, D. (1996). *Justice, nature and the geography of difference*. Wiley.
- Harvey, D. (2007). *A brief history of neoliberalism*. Oxford University Press.
- Higuera Carrillo, E. L. (2022). Aspectos clave en agroproyectos con enfoque comercial: Una aproximación desde las concepciones epistemológicas sobre el problema rural agrario en Colombia. *Región Científica*, 1(1), 20224. <https://doi.org/10.58763/rc20224>
- Hoyos Chavarro, Y. A., Melo Zamudio, J. C. y Sánchez Castillo, V. (2022). Sistematización de la experiencia de circuito corto de comercialización estudio de caso Tibasosa, Boyacá. *Región Científica*, 1(1), 20228. <https://doi.org/10.58763/rc20228>
- Jenss, A. (2020). Global flows and everyday violence in urban space: The port-city of Buenaventura, Colombia. *Political Geography*, 77, 102113. <https://doi.org/10.1016/j.polgeo.2019.102113>
- Kane, P. (2023). Social movement intercultural pedagogy and the making of revolutionary subjectivities: Lessons from southwest Colombia. *Globalisation, Societies and Education*, 21(5), 628-644. <https://doi.org/10.1080/14767724.2023.2175645>
- Koopman, S. (2020). Building an inclusive peace is an uneven socio-spatial process: Colombia's differential approach. *Political Geography*, 83, 102252. <https://doi.org/10.1016/j.polgeo.2020.102252>
- Koponen, J. (2020). Development: History and power of the concept. *Forum for Development Studies*, 47(1), 1-21. <https://doi.org/10.1080/08039410.2019.1654542>
- Lacey-Barnacle, M., Robison, R. y Foulds, C. (2020). Energy justice in the developing world: A review of theoretical frameworks, key research themes and policy implications. *Energy for Sustainable Development*, 55, 122-138. <https://doi.org/10.1016/j.esd.2020.01.010>



- LaRota-Aguilera, M. J. y Marull, J. (2023). Towards a landscape-metabolism model for the tropical Andes: Application in the metropolitan region of Cali (Colombia). *Environmental Science & Policy*, 140, 208-220. <https://doi.org/10.1016/j.envsci.2022.12.005>
- Linares Giraldo, M., Rozo Carvajal, K. J. y Sáenz López, J. T. (2023). Impacto de la pandemia en el comportamiento del comercio B2C en Colombia. *Región Científica*, 2(1), 202320. <https://doi.org/10.58763/rc202320>
- Lobo, I. D. y Vélez, M. A. (2022). From strong leadership to active community engagement: Effective resistance to illegal coca crops in Afro-Colombian collective territories. *International Journal of Drug Policy*, 102, 103579. <https://doi.org/10.1016/j.drugpo.2022.103579>
- Mendoza Ledezma, J. F. (2023). Rediscovering rural territories: Local perceptions and the benefits of collective mapping for sustainable development in Colombian communities. *Research in Globalization*, 7, 100153. <https://doi.org/10.1016/j.resglo.2023.100153>
- Mogrovejo Andrade, J. M. (2022). Estrategias resilientes y mecanismos de las organizaciones para mitigar los efectos ocasionados por la pandemia a nivel internacional. *Región Científica*, 1(1), 202211. <https://doi.org/10.58763/rc202211>
- Moroni, S. (2020). The just city: Three background issues. Institutional justice and spatial justice, social justice and distributive justice, concept of justice and conceptions of justice. *Planning Theory*, 19(3), 251-267. <https://doi.org/10.1177/1473095219877670>
- Noroña González, Y., Colala Troya, A. L. y Peñate Hernández, J. I. (2023). La orientación para la proyección individual y social en la educación de jóvenes y adultos: Un estudio mixto sobre los proyectos de vida. *Región Científica*, 2(2), 202389. <https://doi.org/10.58763/rc202389>
- Ormaechea, E. (2021). The failures of neoliberalism in Argentina. *Journal of Economic Issues*, 55(2), 318-324. <https://doi.org/10.1080/00213624.2021.1907155>
- Pérez Gamboa, A. J., Echerri Garcés, D. y García Acevedo, Y. (2021). Proyecto de vida como categoría de la pedagogía de la Educación Superior: Aproximaciones a una teoría fundamentada. *Transformación*, 17(3), 411-427. http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S2077-29552021000300542&lng=es&nrm=iso&tln-g=es
- Pérez Gamboa, A. J., Sánchez Castillo, V. y Gómez Cano, C. A. (2023). Representaciones sociales de un grupo de ex-combatientes sobre el cumplimiento del acuerdo de paz. *Pensamiento Americano*, 16(31), 1-20. <https://doi.org/10.21803/penamer.16.31.651>
- Pinheiro Barbosa, L. (2022). Onto-epistemic paradigm of the countryside and social theory: What do popular movements of Latin America and the Caribbean teach us? *Educational Studies*, 58(5-6), 620-640. <https://doi.org/10.1080/00131946.2022.2132392>
- Prem, M., Saavedra, S. y Vargas, J. F. (2020). End-of-conflict deforestation: Evidence from Colombia's peace agreement. *World Development*, 129, 104852. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2019.104852>
- Quintero-Ángel, M., Coles, A. y Duque-Nivia, A. A. (2021). A historical perspective of landscape appropriation and land use transitions in the Colombian South Pacific. *Ecological Economics*, 181, 106901. <https://doi.org/10.1016/j.ecolecon.2020.106901>
- Riggirozzi, P. (2020). Social policy, inequalities and the battle of rights in Latin America. *Development and Change*, 51(2), 506-522. <https://doi.org/10.1111/dech.12571>
- Rodríguez-Rivero, R., Ortiz-Marcos, I., Díaz-Barcos, V. y Lozano, S. A. (2020). Applying the strategic prospective approach to project management in a development project in Colombia. *International Journal of Project Management*, 38(8), 534-547. <https://doi.org/10.1016/j.ijproman.2020.07.003>
- Rodríguez, J. P. (2021). The politics of neoliberalism in Latin America: Dynamics of resilience and contestation. *Sociology Compass*, 15(3), e12854. <https://doi.org/10.1111/soc4.12854>



- Rogers, L. O., Kiang, L., White, L., Calzada, E. J., Umaña-Taylor, A. J., Byrd, C., ... Whitesell, N. (2020). Persistent concerns: Questions for research on ethnic-racial identity development. *Research in Human Development*, 17(2-3), 130-153. <https://doi.org/10.1080/15427609.2020.1831881>
- Roncancio, D. J., Cutter, S. L. y Nardocci, A. C. (2020). Social vulnerability in Colombia. *International Journal of Disaster Risk Reduction*, 50, 101872. <https://doi.org/10.1016/j.ijdrr.2020.101872>
- Rosset, P. M., Barbosa, L. P., Val, V. y McCune, N. (2021). Pensamiento Latinoamericano Agroecológico: The emergence of a critical Latin American agroecology? *Agroecology and Sustainable Food Systems*, 45(1), 42-64. <https://doi.org/10.1080/21683565.2020.1789908>
- Saad-Filho, A. (2020). Varieties of neoliberalism in Brazil (2003-2019). *Latin American Perspectives*, 47(1), 9-27. <https://doi.org/10.1177/0094582X19881968>
- Sachseder, J. (2020). Cleared for investment? The intersections of transnational capital, gender, and race in the production of sexual violence and internal displacement in Colombia's armed conflict. *International Feminist Journal of Politics*, 22(2), 162-186. <https://doi.org/10.1080/14616742.2019.1702473>
- Safford, F. y Palacios, M. (2002). *Colombia: Fragmented land, divided society*. Oxford University Press.
- Salazar, A., Sánchez, A., Dukes, J., Salazar, J., Clerici, N., Lasso, E., ... Arias, P. (2022). Peace and the environment at the crossroads: Elections in a conflict-troubled biodiversity hotspot. *Environmental Science & Policy*, 135, 77-85. <https://doi.org/10.1016/j.envsci.2022.04.013>
- Sanabria Martínez, M. J. (2022). Construir nuevos espacios sostenibles respetando la diversidad cultural desde el nivel local. *Región Científica*, 1(1). <https://doi.org/10.58763/rc20222>
- Sauls, L. A., Dest, A. y McSweeney, K. (2022). Challenging conventional wisdom on illicit economies and rural development in Latin America. *World Development*, 158, 105996. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2022.105996>
- Svarstad, H. y Benjaminsen, T. A. (2020). Reading radical environmental justice through a political ecology lens. *Geoforum*, 108, 1-11. <https://doi.org/10.1016/j.geoforum.2019.11.007>
- Temin, D. M. (2023). Development in decolonization: Walter Rodney, third world developmentalism, and "Decolonizing Political Theory". *American Political Science Review*, 117(1), 235-248. <https://doi.org/10.1017/S0003055422000570>
- Thornton, C. (2023). Developmentalism as Internationalism: Toward a Global Historical Sociology of the Origins of the Development Project. *Sociology of Development*, 9(1), 33-55. <https://doi.org/10.1525/sod.2022.0012>
- Tijerina, W. (2020). Developmentalism as a comparative-historical model: From Friedrich List to Bresser-Pereira. *Brazilian Journal of Political Economy*, 40, 484-492. <https://doi.org/10.1590/0101-31572020-3123>
- Torres Barreto, M. L. (2023). Estudio de casos de éxito y fracaso de emprendedores a raíz del covid-19 en Bucaramanga y su área metropolitana. *Región Científica*, 2(1), 202332. <https://doi.org/10.58763/rc202332>
- Veltmeyer, H. (2020). Latin America in the vortex of social change: Development and social movement dynamics. *World Development*, 130, 104916. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2020.104916>

